

茨城県議会と国立大学法人茨城大学との相互
連携・協力に関する包括協定締結記念事業

【茨城大学での地方政治論講義】

私たちの日常生活と政治 (地方自治)

令和2年11月20日

茨城県議会議長 森田 悦男

目次

- 1 自己紹介
- 2 「茨城県」について
- 3 茨城県議会の概要
- 4 今、県議会に求められていること
- 5 議員が提案し、制定された条例
- 6 条例制定までの流れ
- 7 事例紹介
- 8 議会改革度ランキング
- 9 茨城県議会の傍聴・広報
- 10 茨城県議会と茨城大学が包括連携協定を締結
- 11 皆さんへのメッセージ

1 自己紹介

1.	生年月日	昭和24年12月21日	茨城県古河市生まれ(70才)
2.	町議会議員	昭和63年2月	当時の猿島郡三和町(現古河市)議会議員選挙に当選(38才)
3.	県議会議員	平成10年12月	茨城県議会議員選挙に当選(48才) 以後5回当選、現在6期目
4.	県議会における主な役職	<ul style="list-style-type: none"> ①平成19年12月～ 環境商工委員長 ② 同 21年12月～ 土木委員長 ③ 同 23年 9月～ 決算特別委員長 ④ 同 25年12月～ 監査委員 ⑤平成28年12月～ 副議長 ⑥ 同 29年12月～ 予算特別委員長 ⑦令和元年12月～ 議長 <p style="text-align: right;">※いずれも任期は約1年間</p>	
5.	政党(自民党県連)および会派(いばらき自民党)での主な役職	<ul style="list-style-type: none"> ①平成 21年2月～ 遊説局長 ② 同 24年4月～ 広報委員長 ③ 同 27年2月～ 組織本部長 ④平成 28年2月～ 政務調査会長 ⑤ 同 30年2月～ 政務調査会長(2回目) ⑥ 同 31年2月～ 副会長 <p style="text-align: right;">※いずれも任期は約1年間</p>	
6.	政治関係以外の主な役職等	<ul style="list-style-type: none"> ①平成18年5月～ (旧)古河市三和商工会々長(3年間) ② 同 22年4月～ (一社)日本珠算連盟理事長(6年間) 	
7.	家族	妻・長男夫婦・孫2人 計6人	
8.	趣味	全国の老樹桜(古木)を観てあるくこと、人と会って話すこと	
9.	座右の銘	正流・清流・勢流	
10.	政治を目指したきっかけ	高校時代の生徒会活動	

地域特性

- **東京から350~1600km圏**に位置し、**陸・海・空の交通ネットワークが発達。**
- 県北地域は阿武隈・八溝山系や変化に富んだ海岸線など**優れた自然景観**を有する。
- 県央から県南西地域は肥沃な平野が広がる**豊かな穀倉地帯。**
- **気候も温和で、全国第4位の可住地面積**を有する。
- **都市的な生活と自然の豊かさを享受できる暮らしやすい環境。**



2 「茨城県」について

いばらきの特徴・企業誘致施策



茨城県の特徴

- **全国第3位**の農業産出額を誇り、13品目（メロン、レンコン、栗等）の産出額が**全国第1位**（平成30年）と、我が国屈指の農業大県です。
- 首都圏との近接性や、陸・海・空の広域交通ネットワークを生かしながら、本社、本社機能、研究所等の誘致に力を入れております。

企業誘致の主な実績等

- 工場立地面積：150ha（**全国第1位**）
- 県外企業立地件数：40件（**全国第1位**）【※R1工場立地動向調査（経産省）】
- 本社機能等誘致：**16社**（H30.4~R2.9末までの累計）

【主な事業】

- 本社機能移転強化促進補助（**最大50億円**）※全国トップクラスの補助額

3 茨城県議会の概要

議員と選挙区

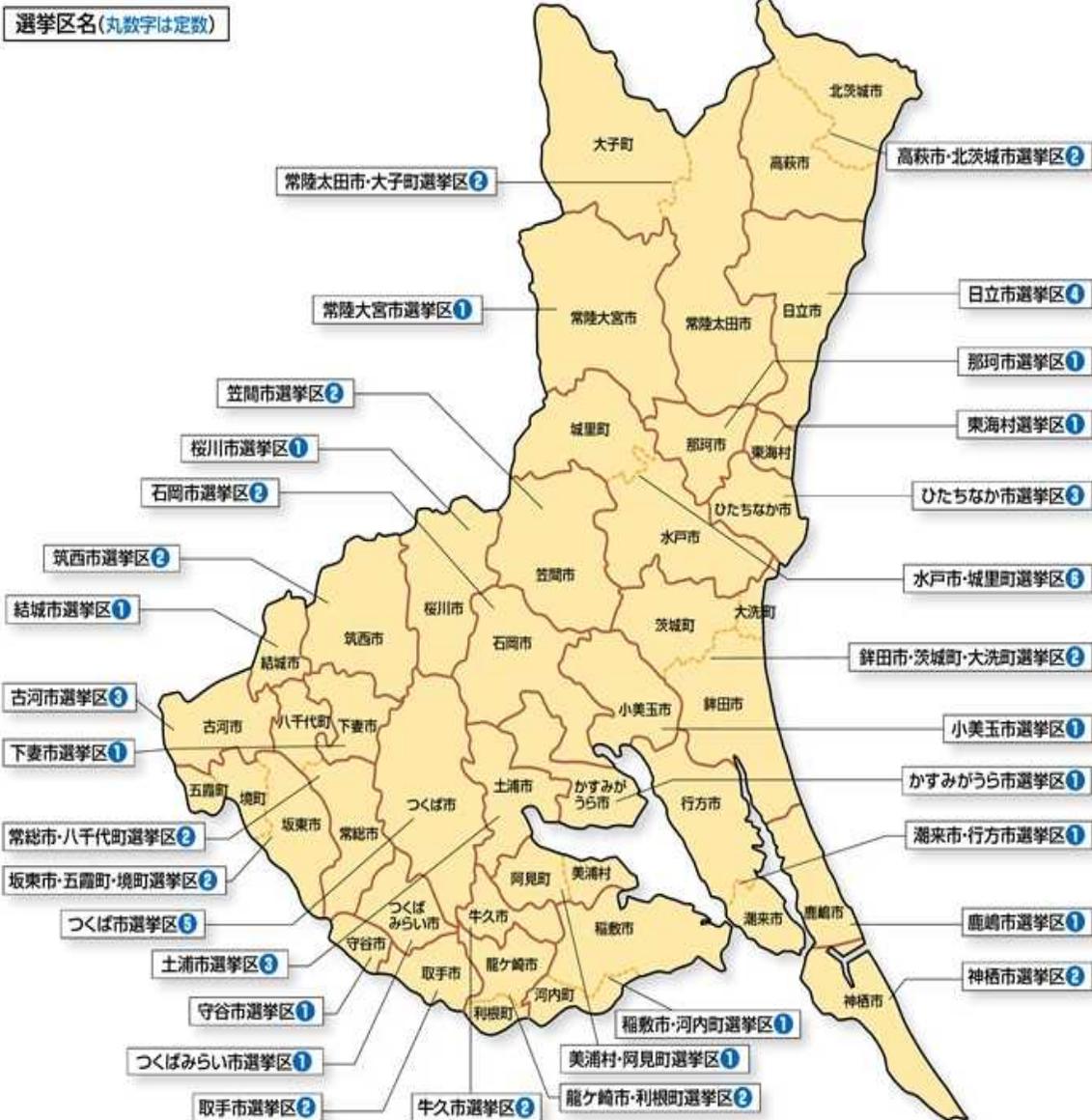


議長・副議長

- 議長：森田 悦男（古河市）
- 副議長：伊沢 勝徳（土浦市）

議員数

- 選挙区数：32区
- 議員定数：62人
- 現在の議員数：59人
(欠員3人)
- 直近の一般選挙：
平成30年12月



3 茨城県議会の概要

会派と議員一覧



■ 会派別議員数(定数:62 現員:59)

◎いばらき自民党 42 ◎県民フォーラム 4 ◎公明党 4 ◎日本共産党 2
◎立憲民主党 1 ◎無所属 6

定数	選挙区	氏名	所属会派
6	水戸市・城里町	加藤 明良	いばらき自民党
		高崎 進	公明党
		玉造 順一	立憲民主党
		川津 隆	いばらき自民党
		江尻 加那	共産党
		舘 静馬	いばらき自民党
4	日立市	高安 博明	県民フォーラム
		福地 源一郎	いばらき自民党
		村本 修司	公明党
		斎藤 英彰	県民フォーラム
3	土浦市	八島 功男	公明党
		伊沢 勝徳	いばらき自民党
		欠員	
3	古河市	森田 悦男	いばらき自民党
		中村 勇太	無所属
		高橋 勝則	いばらき自民党
2	石岡市	戸井田 和之	いばらき自民党
		欠員	
1	結城市	臼井 平八郎	無所属
2	龍ヶ崎市・利根町	萩原 勇	いばらき自民党
		坂本 隆司	いばらき自民党

定数	選挙区	氏名	所属会派
1	下妻市	飯塚 秋男	いばらき自民党
2	常総市・八千代町	金子 晃久	いばらき自民党
		欠員	
2	常陸太田市・大子町	石井 邦一	いばらき自民党
		西野 一	いばらき自民党
2	高萩市・北茨城市	岡田 拓也	いばらき自民党
		豊田 茂	無所属
2	笠間市	常井 洋治	いばらき自民党
		村上 典男	いばらき自民党
2	取手市	中村 修	いばらき自民党
		川口 政弥	いばらき自民党
2	牛久市	沼田 和利	いばらき自民党
		山岡 恒夫	いばらき自民党
5	つくば市	星田 弘司	いばらき自民党
		田村 けい子	公明党
		鈴木 将	いばらき自民党
		山中 たい子	共産党
		塚本 一也	いばらき自民党
3	ひたちなか市	磯崎 達也	いばらき自民党
		二川 英俊	県民フォーラム
		海野 透	いばらき自民党

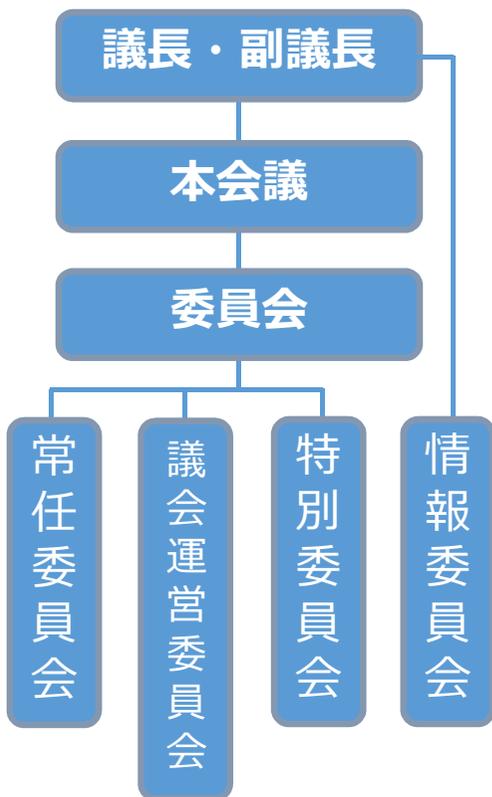
定数	選挙区	氏名	所属会派
1	鹿嶋市	田口 伸一	いばらき自民党
1	潮来市・行方市	藤島 正孝	無所属
1	守谷市	小川 一成	いばらき自民党
1	常陸大宮市	大瀧 愛一郎	いばらき自民党
1	那珂市	遠藤 実	県民フォーラム
2	筑西市	水柿 一俊	いばらき自民党
		設楽 詠美子	無所属
2	坂東市・五霞町・境町	石塚 隼人	いばらき自民党
		半村 登	いばらき自民党
1	稲敷市・河内町	細谷 典幸	いばらき自民党
1	かすみがうら市	外塚 潔	いばらき自民党
1	桜川市	白田 信夫	いばらき自民党
		村田 康成	いばらき自民党
2	神栖市	西條 昌良	いばらき自民党
		本澤 徹	無所属
2	鉾田市・茨城町・大洗町	長谷川 重幸	いばらき自民党
		山野井 浩	いばらき自民党
1	つくばみらい市	島田 幸三	いばらき自民党
1	小美玉市	下路 健次郎	いばらき自民党
1	東海村	下路 健次郎	いばらき自民党
1	美浦村・阿見町	葉梨 衛	いばらき自民党

県議会の組織と会議

■ 議会とは → 地方公共団体における議事機関

- 県議会は、県民から選ばれた議員が、県勢発展の方策などを話し合う場です。
- このような相談・決定の場を、議事機関と言います。

県議会の組織



【本会議】

全議員で構成され、議案を最終的に議決します。

【委員会】

6つの常任委員会のほか、議会運営委員会、特別委員会および情報委員会があります。

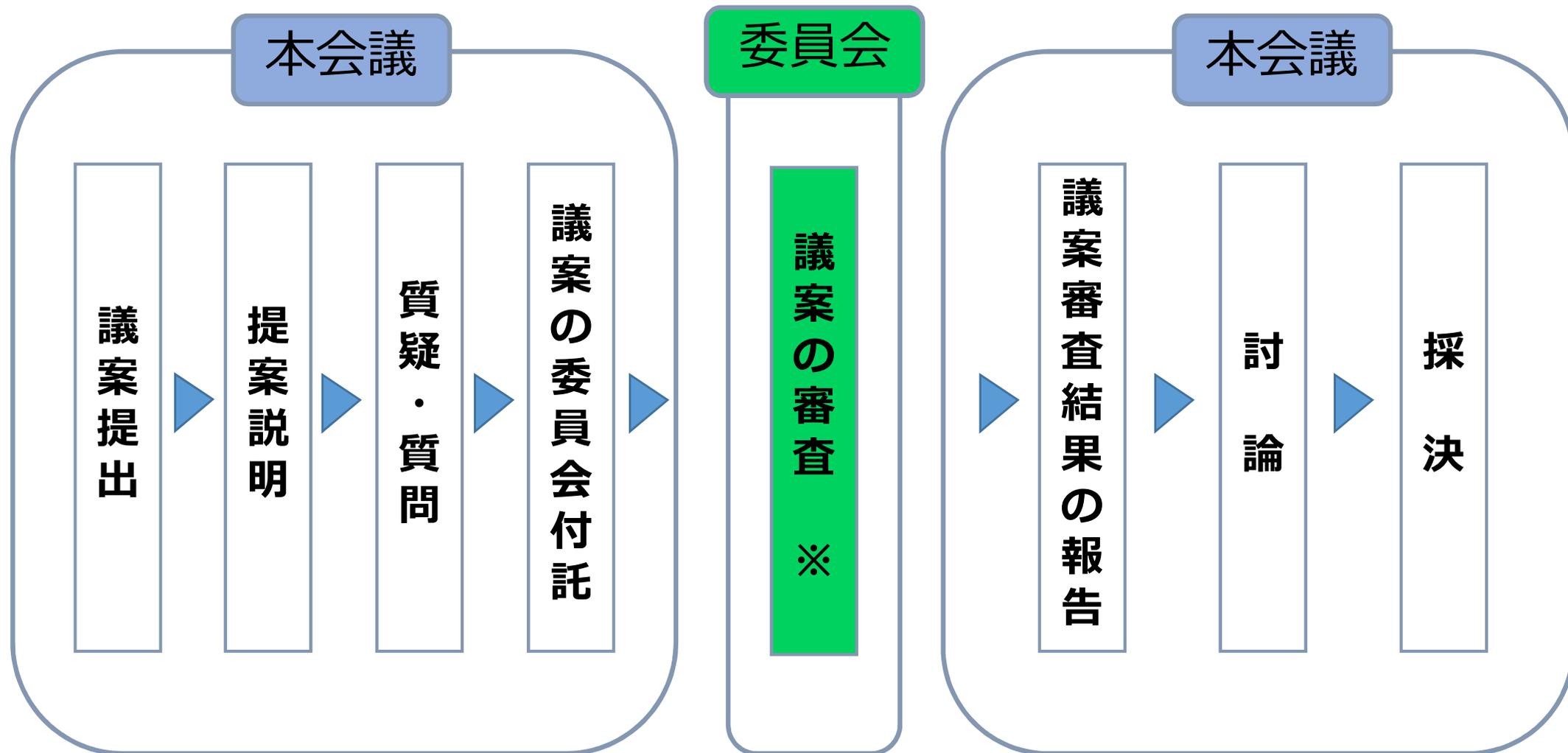
定例会・臨時会の開催

条例により、年4回（概ね2月、6月、9月、12月）の定例会が開催されます。また、緊急時など、必要に応じて臨時会が開催されます。



<令和2年6月定例会 本会議の様子>

審議の流れ



※予算関係議案については、予算特別委員会においてさらに詳細に審査

3 茨城県議会の概要

会議の種類：「本会議」

■ 本会議では議案の採決が行われます。その過程で、提出議案の説明や、各種報告、討論が行われるほか、**議案や県政への質疑・質問が行われます。**

- ➡ 質問は、**「事前通告制」**（あらかじめ何を聞くかを相手に伝えておく）
- ➡ 質問者は、**「一括方式」**か**「分割方式」**かを選択

※「質疑」は、議案の疑問点などを質し、「質問」は、議案に関係なく県政全般の取り組みなどを質します。

■ 質問の種類

- 【代表質問】 会派を代表して行う質問
- 【一般質問】 議員個人の立場で行う質問

■ 質問の形式

- 【一括質問】 質問者が全ての質問項目をまとめて行った後、答弁者がまとめて答弁を行う方式
- 【分割質問】 質問項目ごとに質問と答弁を繰り返す方式



<令和2年第3回定例会代表質問>



<知事による議案の提案説明>



<分割質問の様子>

3 茨城県議会の概要

会議の種類：「常任委員会」

議案や県政全般について、詳細な審査や現場調査などを行うため、分野ごとに6つの常任委員会が設置されています。**委員会での質問は一問一答方式で行われます。**

■ 総務企画委員会

県庁内の人事、財政や県税、市町村行政、選挙、地域振興、ICT推進、交通政策など。



■ 営業戦略農林水産委員会

観光振興や企業誘致、茨城空港、海外輸出、農林水産の振興など。



■ 保健福祉医療委員会

医療、福祉、子育て、感染症対策や県立病院など。



■ 土木企業委員会

道路や河川、港湾、建築、都市公園、下水道、水道事業など。



■ 防災環境産業委員会

防災や環境対策、スポーツ・文化振興、科学技術、産業振興、労働政策など。



■ 文教警察委員会

教育および警察に関すること。



◆ 議会力の強化、県民の信頼に応える ◆

出前委員会の開催

- 県議会では、開かれた議会を目指し、県議会議事堂以外の場所で委員会を開催しています。
- 昨年10月には、茨城大学で文教警察委員会を開催しました。
- 人文社会科学部の学生に、委員会審査の状況を傍聴してもらうとともに、意見交換会を開催しました。



＜茨城大学で開催した文教警察委員会の様子＞



＜委員と学生の意見交換会の様子＞

3 茨城県議会の概要

会議の種類：「その他の常設委員会」

その他の常設の委員会として、「議会運営委員会」と「情報委員会」があります。

■ 議会運営委員会

本会議や委員会など、各会議を円滑に運営するために必要な事項や、議会内でのルールなどについて協議します。



■ 情報委員会

県議会の公文書の開示決定などに対する不服申し立ての調査や、年4回発行される「いばらき県議会だより」の発行、ホームページなど情報発信の充実について協議します。



<いばらき県議会だより>

3 茨城県議会の概要

会議の種類：「特別委員会」

必要に応じて、次の「特別委員会」が設置されます。

■ 予算特別委員会

議会に提案された県の予算案を、総合的に審査するために設置される委員会です。知事が出席し、予算案などに係る質問が、**事前通告による一問一答方式で行われます。**



■ 決算特別委員会

県会計の決算を確認し、予算の執行が適正かどうかを審査するために設置される委員会です。



■ 調査特別委員会

県政の運営上、特に重要な事項について必要に応じて設置されます。

現在は、**「魅力向上に関する調査特別委員会」**が設置されています。



魅力向上に関する調査特別委員会

- 県の魅力向上に関する諸方策の在り方を調査検討するため、本年3月に設置。
- 来月の定例会において、調査結果が報告される予定。

※調査結果報告書は議会HPで公表されます

同委員会では、馬渡剛教授、人文社会科学部3年の栗原千怜さん、片山彩香さんに、「茨探2020」についてご説明いただきました。



栗原 千怜さん



片山 彩香さん



馬渡 剛 教授

4 今、県議会に求められていること

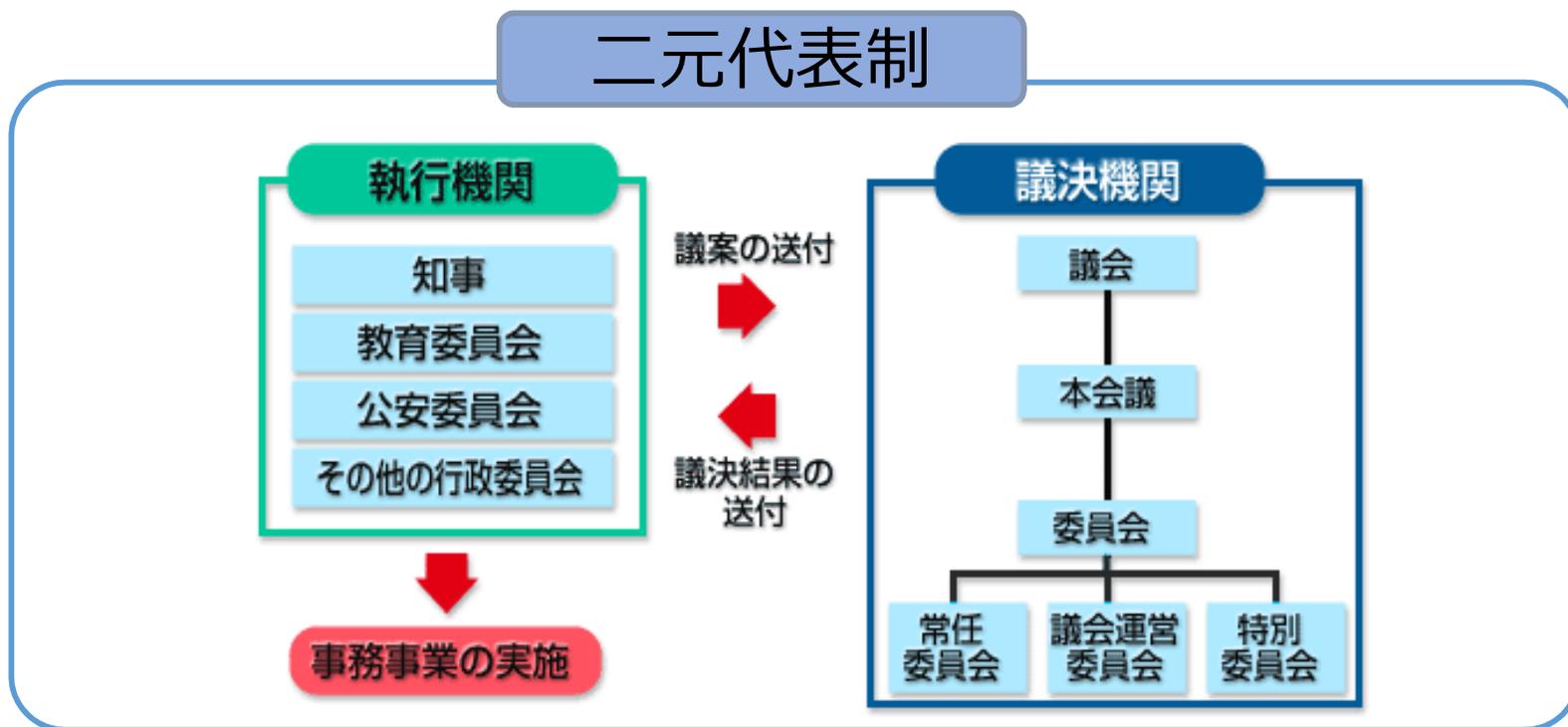
二元代表制

■ 議会と執行機関の関係 = 「車の両輪」

- 県民から直接選挙で選ばれた知事と議会による二元代表制は、地方自治の根幹。
- 知事をはじめとする執行機関と議会は、県勢発展に邁進する「車の両輪」に例えられる。

■ 議会は議案を審査し、最終的な自治体の意思決定を行う

- 執行機関は議案（予算案など）を議会に送付。議会は、議案を調査し、議決する。



4 今、県議会に求められていること

県議会の権限（意思決定と監視）

議決権

- 県条例の制定、改正、廃止を決めます
- 県予算を定め、決算を認定します
- 県有財産の取得・処分や、県の重要な契約の締結などを決めます

調査・検査権

- 議会で決めたとおりに執行機関の仕事が行なわれているかどうかを調査し、検査します

意見書の提出・決議

- 県民の利益や福祉向上に関することについて、国をはじめとする行政機関に意見書を提出したり、国政・社会問題などについて、議会の意思を明らかにするため、決議を行います

そのほか ◆選挙権（議長や副議長などの選挙） ◆同意権（副知事や教育委員などの任命同意）
◆請願・陳情の受理（県民から提出される請願・陳情の審査） など

4 今、県議会に求められていること

議員に必要とされるチカラ

意思の決定

- 多岐にわたる議案の内容を理解し、「可決・否決・修正」を判断 **【議決権の行使】**

執行機関の監視

- 決定したことが適正に行われているか、執行機関を監視 **【調査・検査権の行使】**

権限を正しく行使するため議員には…

- ・ 法律・財政などの高い専門性
- ・ 県政全般にわたる幅広い知識
- ・ 県民の声を聴く力

といった資質が求められる！

議会機能を発揮した最近のトピックス

- 令和2年度 当初予算の減額修正
(71年ぶり)
- 直接請求に係る県民投票条例案の審議
(48年ぶり)
- 臨時会 (異例の年2回の開催 新型コロナ対策)

新たに求められるチカラ

議会が議案を提案する

- 近年、地方議会には、執行機関からの提案を審議するだけでなく、
- 広く住民の声を聴き、それらを自治体の運営や政策に反映させるべく、
- 自ら政策を立案する「チカラ」が求められている。

4 今、県議会に求められていること

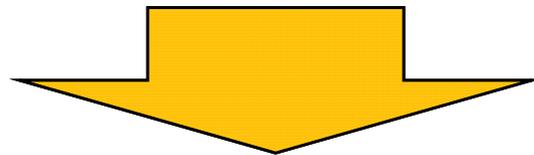
政策形成機能の強化

■ 2000年 地方分権一括法施行 自治体の権限が拡大

■ これに伴い地方議会の在り方も問われ始めた

～「第28次 地方制度調査会答申（2005年12月）」抜粋～

- 議会は、団体意思の決定を行う議事機関としての機能と、執行機関の監視を行う監視機関としての機能を担っているが、地方分権時代において、これらの機能の充実・強化が求められている
- 地方公共団体の自己決定権の拡大に伴い、団体意思の決定を行う前提として、**議事機関である議会の政策形成機能の充実が求められている**



議会に求められる役割

〔 = 住民の声を聴き、議会での審議・議論を通じて県政に反映させる 〕

を果たすため

意思決定機能

監視機能

に加え

議会自ら政策を立案し
県政に反映させる

政策形成機能

の強化が求められている

4 今、県議会に求められていること

議員提案による政策条例

議員提案による政策条例の制定

- 茨城県議会では2005年以降、18条例を制定
- 過去5年（2015年～）の制定数（9条例）は全国第2位



＜県外からの視察に、条例制定の過程などを説明＞



＜県民や関係団体の声を丁寧に聴き取り＞

県外の議会からの視察

- R元年 福島県議会、京都府議会
「子どもを虐待から守る条例」
- H30年 松江市議会
「イノシシ等被害防止対策条例」
- H29年 徳島県議会
「犬猫殺処分ゼロを目指す条例」
など多数・・・

5 議員が提案し、制定された条例①

	条例名	議決日
1	茨城県屋外広告物条例の一部を改正する条例	H17.3.18
2	いばらきの快適な社会づくり基本条例	H19.12.19
3	茨城県歯と口腔の健康づくり8020・6424推進条例	H22.9.22
4	茨城県水源地域保全条例	H24.9.28
5	茨城県AED等の普及促進に関する条例	H25.3.22
6	茨城県県産木材利用促進条例	H26.3.20
7	障害のある人もない人も共に歩み幸せに暮らすための茨城県づくり条例	H26.3.20
8	茨城県被保護者等に対する住居・生活サービス等提供事業の規制に関する条例	H26.3.20
9	いばらき観光おもてなし推進条例	H26.11.14

5 議員が提案し、制定された条例②

	条例名	議決日
10	茨城県薬物の濫用の防止に関する条例	H27.6.18
11	茨城県がん検診を推進し、がんと向き合うための県民参療条例	H27.12.15
12	茨城県犬猫殺処分ゼロを目指す条例	H28.12.22
13	茨城県家庭教育を支援するための条例	H28.12.22
14	茨城県イノシシ等野生鳥獣による被害の防止対策に関する条例	H30.3.23
15	茨城県手話言語の普及の促進に関する条例	H30.9.27
16	茨城県子どもを虐待から守る条例	H30.11.14
17	茨城県いじめの根絶を目指す条例	R1.12.20
18	茨城県主要農作物等種子条例	R1.12.20

6 条例制定までの流れ

① プロジェクトチームの発足（いばらき自民党政務調査会内）



② 各種調査（関係団体との意見交換、執行部からの状況説明 等）



③ 条例案の作成・検討（政務調査会、執行部との勉強会 等）



④ パブリックコメントの実施、市町村・関係団体・執行部への意見照会



⑤ パブリックコメント等の意見を踏まえ、必要に応じて条例案を修正



⑥ 条例案を議案として上程、提案説明、採決

犬猫殺処分ゼロの実現を

茨城県犬猫殺処分ゼロを目指す条例

【平成28年12月28日公布・施行】

目的

- 殺処分となる尊い命を生じさせない取り組みを、県や犬又は猫の所有者、販売業者等が協働して推進
- 県民が犬や猫とともに幸せに暮らせる社会の実現に寄与

概要

- 犬猫の殺処分ゼロに特化した条例は、全国初
- 適正な飼養や保管に関する関係者の責務等を規定
- ふるさと納税制度等を活用した寄付金の募集及び受け入れ等を規定

条例制定後の実績

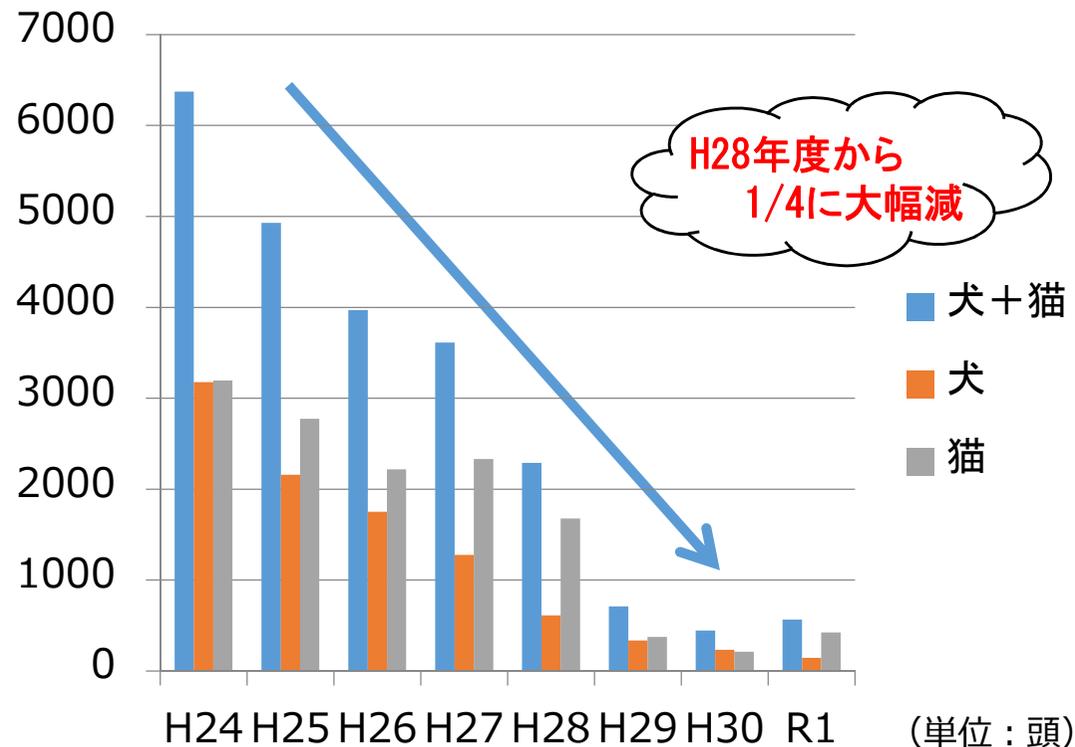
主な実績

平成17年度から平成24年度まで
8年連続で犬の殺処分頭数が
全国ワースト1位

条例の制定に伴い、平成29年度から
犬猫殺処分ゼロを目指すプロジェクト
が開始

平成30年度殺処分頭数全国順位
➤犬10位 猫41位 **犬猫計33位**
※順位はワーストの順

茨城県の犬猫殺処分頭数の推移



	H24	H25	H26	H27	H28	H29	H30	R1
犬	3,177	2,158	1,751	1,279	612	338	235 (18)	144 (0)
猫	3,197	2,773	2,218	2,333	1,679	375	211 (0)	424 (0)
合計	6,374	4,931	3,969	3,612	2,291	713	446 (18)	568 (0)

※括弧書きは、譲渡適性があると判断した犬・猫の殺処分頭数

家庭教育支援を推進

茨城県家庭教育を支援するための条例

【平成28年12月28日公布・施行】

目的

- 家庭教育支援施策の総合的な推進
- 保護者の成長及び子どもの親になるための学びの支援
- 生活のために必要な習慣の確立、自立心の育成および心身の調和のとれた発達に寄与

概要

- 家庭教育支援の基本理念および実現に必要な事項を規定
- 家庭教育支援は、就学前^{ぜん}教育に重点を置いて行う旨を規定
- 施策の実施状況や成果の報告を議会に義務付け

条例制定後の実績

主な実績

- 組織：「就学前教育・家庭教育推進室」が設置（H29.4月）
 - 人員：3名⇒6名
 - 予算：H28:12,863千円⇒H29:22,023千円（71%増）
 - 事業：地域で支える家庭の教育力向上事業 等
⇒子育てに不安や悩みを抱える家庭に対し、
地域人材（教育OBや民生委員、児童委員等）
を活用した訪問型家庭教育支援を実施
- 【訪問型家庭教育支援に取り組む市町村数】

	H28	H29	H30	R1
市町村数	2	7	12	17

子どもの命を守る

茨城県子どもを虐待から守る条例

【平成30年11月19日公布 平成31年4月1日施行】

目的

- 虐待防止に関する施策を総合的かつ計画的に推進
- 行政、県民、関係機関等が一体となり、全ての子どもが虐待から守られ、健やかに成長することができる社会の実現に寄与

概要

- 虐待の予防・早期発見・早期対応
- 児童相談所が把握した、全ての児童虐待事案の警察への情報提供
- 児童福祉司の国基準を超える人員の配置等による児童相談所の体制強化

条例制定後の実績

主な実績

- 組織：2つの分室が**児童相談所として独立**（R2.4月）
- 人員：120名⇒**140名**（R2.4月） ※児童相談所全体の体制
- 予算：R1:999,992千円⇒**R2:1,106,789千円（11%増）**
- 事業：**児童虐待対策推進事業** 等
⇒さらに、新型コロナウイルスの影響により増加が懸念される児童虐待への対応に児童福祉司が専念出来るよう、令和2年6月補正で各児童相談所に補助職員を配置
- 「**茨城県子どもを虐待から守る基本計画**」を策定（R2.3月）

【児童福祉司・児童心理司の配置数の推移】

（各年度4月1日現在）

	H29	H30	R1	R2	目標値 (R6年度)
児童福祉司の数	65人	69人	83人	93人	104人
児童心理司の数	27人	31人	38人	43人	53人

8 議会改革度ランキング

議会改革度調査 2019

茨城県議会

全国第3位

【評価されたポイント】

- 政策立案機能、立法機能の発揮
- 地域課題解決への積極的な取り組み

	総合順位	①情報公開	②住民参画	③機能強化
都道府県順位	3位	11位	5位	3位

【議会改革度調査】とは

早稲田大学マニフェスト研究所が毎年実施している調査であり、①情報公開②住民参画③機能強化の3つの改革度合を数値化し、ランキング形式で発表している。

傍聴のご案内

茨城県議会の傍聴

- 本会議は、県議会議事堂 5階の受付において簡単な手続きをすれば、どなたでも傍聴できます。
- 定例会の日程は、県議会のHPに掲載されます。

(こちらで検索を)

茨城県議会 日程

検索



<傍聴席から見た本会議の様子>

広報活動



茨城県議会の広報

- いばらき県議会だより
- 声の県議会だより、点字版
県議会だより
- インターネットによる情報提供
- ラジオ放送、新聞広告
- いばキラTVの議会中継



県議会のホームページには、

- ・ 会議録
- ・ 議会中継（生中継、録画中継）

のほか、さまざまな県議会の取り組みを掲載しています。

10 茨城県議会と茨城大学が包括連携協定を締結 (令和2年9月24日)

連携・協力事項

- 県議会の政策形成、調査・研究
- 茨城大学の人材育成、教育・研究



包括連携協定締結記念講演会（講師：太田寛行学長）



包括連携協定締結式
(左：森田悦男議長、右：太田寛行学長)

今後実施予定の連携事業

- 学生の議会傍聴
- 議員と学生の意見交換会 等

1 1 皆さんへのメッセージ

- 何事にも興味を持って下さい——。
- 志を高く持ちつづけてください——。
- 多様性を認め合いましょう——。
- 強い立場の人には強く、弱い立場の人には優しく接しましょう——。
- 茨城を好きになってください——。



御清聴ありがとうございました