

町村合併の状況とその将来について

昭和28年10月に町村合併促進法が施行されて以来、漸次町村合併の気運が全国的に盛り上がり、3~5万の新市がぞくぞく誕生し、他面着々として町村合併の歴史的な大事業が進められ、今や法律施行前の町村数(1,976町、7,606村)に比べ、約53%(5,083町村)の旧町村が姿を消しております。

	市	村			合計
		町	村	小計	
昭和28年 10月30日	286	1,976	7,606	9,582	9,868
〃 29年 4月1日	490	1,836	2,663	4,499	4,989
比較	+ 204	- 140	- 4,943	- 5,083	- 4,879

全国で合併実績のよい都県(進捗率90%以上)は、鹿児島(減少35町村)、山形(減少159町村)、栃木(減少96町村)大分(減少128町村)、青森(減少85町村)、茨城(減少242町村)、富山(減少108町村)、東京(減少37町村)、福井(減少95町村)、愛媛(減少129町村)の順になっております。(昭和30年4年1日現在自治庁調)

本県においても28年11月に石岡町と高浜町が合併したのを皮切りとして、県内各地に合併ブームを現出したわけでありまして、そして去る5月3日の憲法記念日までには、合併計画の殆どを終了し(進捗率95%)、更に7月1日までは240ヶ町村が減少して、本県の市町村数は126(28年11月の合併前366)となりました。この実績(進捗率)は全国で第7位を占め、減少町村数は全国第1位にのぼっております。特に本県は明治以来全国でも、面積、人口に比べて町村数が多過ぎるといわれていた頃を思い合せると、新しく3分の1の大町村によって、本県の行政地図が大きく塗り変えられた今日では、誠に今昔の感に堪えません。(県地方課調)

	市	村			合計
		町	村	小計	
昭和28年 10月30日	4	55	307	362	366
〃 29年 7月1日	14	43	69	112	126
比較増減	+ 10	- 12	- 238	- 250	- 240

そもそもこの町村合併の大事業は、明治以来最も困難な事業として、各方面から敬遠されて来たものでありますが、このたびの画期的な合併事業の実績は、わが国地方自治の歴史の上に輝かしい進歩と発展の足跡を残すことになりました。この合併事業は更に地方事務所、その他国及び県の出先機関の在り方、府県の統廃合、道州制などの問題にまで発展し、今後の大きな課題となることでありましょう。しかしこの輝かしい業績の陰には、県や地方事務所の適切なあつせん指導と市町村理事者の協力にも増して、一般住民の理解と犠牲心が大きな原動力となつてゐることを銘記しなければなりません。新しい市町村の発足に当つては、市町村議員の激増や行政事務のじう滞、更に弱小都市の濫設など一時的には、いろいろの不合理的な面を含んでおりますが、適正な行政の運営を図ると共に消費的経費を極力節約して、予算の効率的な使用に努力しなければなりません。ただこ

こで中央地方を通ずる行政の在り方(権限の委譲、地方交付税、財源の適正分配、補助金など)を根本的に再検討する必要があることは多言を要しません。

新市町村の将来には、更に機構の改革や、財産の管理、負債の処理などの問題も当然起きて来るものと思われませんが、これらの問題を解決して行くためには、単なる目前の利益や感情関係に迷つて、性急に事を運ぶことは大禁物であります。私たち日本人には昔の封建時代からの名残りとして、部落根性とか、他国者扱いするとかのセクシヨナリズムが余りにも強過ぎるようでありまして。そのために往々派閥の抗争や部落対立、分村やりこり問題などを起し、更に一部においては暴力沙汰に及び、刑事事件や行政事件にまで発展したことは誠に残念であります。県地方課の調べによると、本県における紛争事件は19件にのぼつておりますが、これには感情の激突、面子の問題や、選挙地盤の関係なども相当影響しているようです。私たちはやはりじつくりと腰を据えて、お互いの意見や希望を出し合い、十分納得の行くまで話合つてある程度の協調し得る線を見出すように努力して、将来への禍根を残さないようにすべきであります。すなわち混乱や紛争に対しては、お互いに理性と寛容を保ち、柔軟性と抱よう性をもつて、あくまでも自主的解決を図るよう努力しなければなりません。

たとえば農地や山林の管理、学校、協同組合、商工会などの譲渡、引継ぎ、あるいは市町村名や役職員の割振りなどの問題をめぐつて、住民間の対立抗争を招き、合併の促進を相当阻害したようであります。更にこれらの問題は合併後においても、当然起きて来るものと思ひますが、PTAや青年婦人団体の活動、学校教育と広報活動や新生活運動などを通じ、お互いの共通的悩みの解消を足がかりとして、お互いの融和協調を図る必要があります。ただこの際余りにも妥協のみに終始して、日和見主義に陥つたり、総花的予算を組んだりすることは、厳に戒めなければならぬと思ひます。そしてあくまでも新時代への認識と住民全体の福祉を増進するという大乗の見地に立つて、誰もが忍耐力と決断力をもつて、あらゆる物事を冷静に処理すべきであります。

今後とも県や市町村当局としては、この合併事業の目的が、『支出過剰と赤字に悩む地方自治体の窮状を打開すると共に、行政区劃の適正化を促進し、行政事務の円滑化を図ること』を一般に対して、十分周知徹底させる必要があると思ひます。一方市町村民の方々には、これを契機として政治へ関心と自治意識の向上に努め、従来の『あなただまかせの地方自治体』から、『私たちの自治体』にまで発展させなければならないと思ひます。それにはどうしても新市町村としては、県や中央への依存主義をかなぐり捨てて、自主独立、融和協調の精神を基調とし、あらゆる困難と障害を克服して、総合的かつ合理的な建設計画を着実に進める必要があります。そして新市町内における未利用資源の利用と産業の振興を図り、道路、橋梁港湾、河川などの改修整備を促進すると共に、面教育文化事業や保健衛生施設などの拡充強化を図り、産業経済団体や社会文化団体の活発な運営を助成して、市町村全体の健全な発展を図り、新しい地方自治体の基盤を育成して行かなければならないと思ひます。そこに初めて住民一人一人の意志と努力によつて、作り上げられたところの民主的な地方自治が確立され、明るい希望に満ちた郷土が新しく生れることでありましょう。(野上生)

町村合併後における新市町村別

市町村別	世帯数	人 口			市町村別	世帯数	人 口		
		男	女	計			男	女	計
水戸市	23,356	52,462	56,710	109,172	東海村	1,840	5,853	5,757	11,610
日立市	27,090	65,039	65,401	130,440	那珂町	5,923	15,442	16,129	31,571
土浦市	15,884	35,073	37,081	72,154	国田村	659	1,812	1,837	3,649
古河市	7,965	18,700	21,210	39,910	瓜連町	1,332	3,316	3,523	6,839
石岡市	7,229	17,617	18,785	36,402	大宮町	4,593	11,974	12,683	24,657
下館市	9,609	25,556	27,296	52,852	塩田村	547	1,413	1,554	2,967
結城市	6,888	19,109	20,558	39,667	山方町	2,413	6,314	6,465	12,779
竜ヶ崎	6,645	16,688	17,665	34,353	檜沢村	678	1,861	1,958	3,819
那珂湊	6,836	15,338	17,709	33,047	小瀬村	889	2,263	2,356	4,619
下妻市	5,610	15,521	16,755	32,276	長倉村	559	1,372	1,533	2,905
水海道	6,292	16,354	17,701	34,055	八里村	705	2,092	2,230	4,322
常陸太田市	7,785	19,384	20,409	39,793	巖郷村	901	2,588	2,709	5,297
勝田市	7,084	17,730	18,362	36,092	久慈郡	14,640	38,803	41,181	79,984
高萩市	6,518	15,525	15,765	31,290	金砂郷村	2,817	7,673	8,173	15,846
東茨城郡	27,570	72,389	76,798	149,187	天下野村	597	1,477	1,594	3,071
常澄村	1,811	5,143	5,322	10,465	高倉村	385	983	1,020	2,003
石崎村	1,084	3,022	3,137	6,159	水府村	1,367	3,508	3,757	7,265
赤塚村	1,908	4,902	5,162	10,064	賀美村	638	1,660	1,770	3,430
茨城町	4,471	12,454	12,948	25,402	小里村	829	2,344	2,544	4,888
小川町	3,015	8,086	8,575	16,661	大子町	8,007	21,158	22,323	43,481
竹原村	1,097	3,059	3,184	6,243	多賀郡	14,614	37,388	37,200	74,588
堅倉村	1,580	4,435	4,596	9,031	豊浦町	874	2,161	2,241	4,402
内原村	2,269	6,630	6,655	13,285	十王村	2,135	5,288	5,436	10,724
飯富村	798	2,059	2,224	4,283	南中郷村	2,293	5,803	6,043	11,846
常北町	2,417	6,080	6,566	12,646	磯原町	4,885	11,885	12,161	24,046
桂村	1,926	4,838	5,112	9,950	関南村	608	1,595	1,663	3,258
御前山村	914	2,500	2,682	5,182	大津町	1,700	4,176	4,245	8,421
大洗町	4,280	9,181	10,635	19,816	平潟町	661	1,907	1,763	3,670
西茨城郡	17,583	46,617	49,558	96,175	関本町	1,458	4,573	3,648	8,221
笠間町	4,930	12,657	13,497	26,154	鹿島郡	21,298	60,769	64,368	125,137
友部町	3,454	9,212	9,618	18,830	旭村	2,784	8,122	8,685	16,807
岩間町	2,561	7,014	7,481	14,495	銚田町	4,964	13,409	14,217	27,626
七会村	774	2,121	2,276	4,397	大津村	1,897	5,242	5,641	10,883
稲田町	1,432	3,756	4,009	7,765	大野村	1,802	5,523	5,804	11,327
岩瀬町	4,432	11,857	12,677	24,534	鹿島町	2,778	7,957	8,422	16,379
那珂郡	21,039	56,300	58,734	115,034	神栖村	2,737	7,958	8,631	16,589

(備考) 稲敷郡河内村は4月30日現在の源清田、生板、長竿村を合計したものである。

世帯数及び人口 (昭和30年4月30日現在)

調査課人口調査係

市町村別	世帯数	人 口			市町村別	世帯数	人 口		
		男	女	計			男	女	計
若松村	845	2,774	2,935	5,709	谷和原村	2,010	5,703	6,114	11,817
波崎町	3,491	9,784	10,033	19,817	豊里村	1,940	5,593	5,656	11,249
行方郡	12,980	36,600	38,949	75,549	吉沼村	997	2,711	2,989	5,700
麻生町	3,592	10,381	10,945	21,326	作岡村	625	1,774	1,852	3,626
牛堀村	1,250	3,496	3,721	7,217	菅間村	388	1,163	1,218	2,381
湖来町	3,184	8,696	9,453	18,149	筑波町	3,775	10,099	10,694	20,763
北浦村	2,116	6,275	6,673	12,948	大穂町	1,375	3,888	3,929	7,817
玉造町	2,838	7,752	8,157	15,909	真壁郡	13,897	39,899	42,140	82,039
稲敷郡	20,584	56,093	59,028	115,121	関本町	1,110	3,201	3,466	6,667
江戸崎町	2,504	6,558	7,067	13,625	河内村	696	2,142	2,227	4,369
美浦村	1,732	4,856	5,144	10,000	黒子村	822	2,375	2,404	4,779
阿見町	4,116	10,681	10,992	21,673	明野町	3,091	9,230	9,598	18,828
葦崎村	1,076	3,271	3,242	6,513	協和村	2,489	7,354	7,698	15,052
牛久町	2,911	7,822	7,841	15,663	大和村	1,441	4,196	4,372	8,568
新利根村	1,837	4,872	5,230	10,102	真壁町	4,248	11,401	12,375	23,776
大須賀村	627	1,787	1,888	3,675	結城郡	9,393	27,681	29,391	57,072
東村	1,691	4,860	5,374	10,234	八千代村	4,217	12,777	13,474	26,251
阿波村	616	1,704	1,864	3,568	千代川村	1,615	4,570	4,864	9,434
桜川村	1,070	2,797	3,077	5,874	石下町	3,561	10,334	11,053	21,387
河内村	1,504	4,369	4,626	8,995	猿島郡	20,371	61,103	65,185	126,288
金江津村	900	2,516	2,683	5,199	総和村	3,250	10,143	10,644	20,787
新治郡	15,922	44,143	45,895	90,038	五霞村	1,482	4,870	5,069	9,939
出島村	3,517	9,783	10,071	19,854	三和村	3,218	10,043	10,576	20,619
玉里町	983	2,837	2,846	5,683	富里村	1,547	4,728	5,140	9,868
八郷町	5,748	16,132	17,035	33,167	沓掛町	949	2,809	2,983	5,792
千代田村	2,112	6,095	6,275	12,370	岩井町	5,871	17,146	18,381	35,527
藤沢村	740	1,883	1,978	3,861	境町	4,054	11,364	12,392	23,756
斗利出村	485	1,252	1,317	2,569	北相馬郡	11,307	30,228	32,015	62,243
山ノ荘村	496	1,373	1,420	2,793	菅生村	688	2,153	2,168	4,316
栄村	634	1,586	1,679	3,265	内守谷村	319	915	984	1,899
九重村	849	2,298	2,374	4,672	守谷町	2,108	5,911	6,264	12,175
栗原村	358	904	900	1,804	藤代町	2,317	6,309	6,788	13,097
筑波郡	17,216	48,171	50,325	98,496	取手町	4,112	10,206	10,737	20,943
谷田部町	3,955	11,023	11,252	22,275	利根町	1,763	4,734	5,079	9,813
伊奈村	1,651	4,761	5,062	9,823					
板橋村	500	1,456	1,589	3,045					